

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA**

PRIJEDLOG

**ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O NAFTNIM DERIVATIMA U FEDERACIJI
BOSNE I HERCEGOVINE**

Sarajevo, januar 2015. godine

PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Predlažemo donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o naftnim derivatima u Federaciji Bosne i Hercegovine po hitnom postupku, obzirom da su u konkretnom slučaju ispunjeni uvjeti iz člana 191. stav 2. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 69/07 i 2/08) i člana 186. stav 2. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH" br. 27/03 i 21/09).

Zakon o naftnim derivatima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 52/14 – u daljem tekstu: Zakon) u primjeni je od 10.07.2014. godine.

Njegovo donošenje i primjena pokazala se izuzetno opravdanom i važnom za uređenje naftnog sektora u Federaciji BiH.

Između ostalih, u oblasti naftnog sektora počela se ispunjavati i obaveza uspostavljanja rezervi naftnih derivata uvođenjem namjenske takse od 0.01 KM po litru naftnih derivata, kao prijelaznog rješenja do uvođenja ove takse na nivou Bosne i Hercegovine.

O provođenju Zakona, Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije obavilo je konsultacije sa Upravom za indirektno oporezivanje, i održalo sastanak u Središnjem uredu Uprave.

Zbog različitosti pristupa u provođenju zakona, dogovoreno je da se pokrene Inicijativa o uvođenju takse kao indirektnog poreza na nivou BiH, a do tada da Federacija BiH donese izmjene Zakona o naftnim derivatima kojima bi se preciziralo:

- Da se taksa plaća u prometu naftnih derivata koji služe za krajnju potrošnju u Federaciji BiH, tako da bi obveznik plaćanja takse bio kupac na malo ili kupac pravno lice kome derivati služe za obavljanje djelatnosti i

- Da obveznik prikupljanja takse u prometu na malo, u ime Operatora – Terminala Federacije d.o.o. Sarajevo (u daljem tekstu: Operator) čiji je taksa prihod, bude energetski subjekt koji se bavi prometom naftnih derivata na malo.

Obrazloženja pravnih rješenja:

Izmjena stava (1) člana 30. Zakona osigurava preciznije definisanje takse kao prihoda Operatora, te njena namjena.

Dopunom stava (3) istog člana, odnosno dodatkom riječi „prikupljanja“, izvršeno je potpuno usklađivanje stava (3) sa stavom (2) Zakona, u skladu sa kojim se taksa plaća na promet naftnih derivata koji služe krajnjoj potrošnji, iz čega je proizilazilo da su obveznici takse kupci i to građani u maloprodaji ili pravna lica koja naftne derivate koriste za obavljanje svoje djelatnosti:

- Za pretvaranje u toplotnu energiju,

- Za pretvaranje u mehaničku energiju s tim da posjeduje internu stanicu za snabdijevanje gorivom ili

- U tehnološkom procesu proizvodnje,

tako da je sada precizirano da su obveznici prikupljanja takse za Operatora energetski subjekti koji se bave prometom naftnih derivata na malo.

Izmjenom stava (7) člana 30. propisuje se da obveznici iz stava (3) ovog člana taksu iz stava (2) ovog člana uplaćuju do 20. u mjesecu za protekli mjesec na račun Operatora, umjesto na podračun Jedinog računa trezora Federacije BiH.

Ovakvim rješenjem dosljedno se provodi osnovno zakonsko rješenje koje propisuje da je taksa prihod Operatora – Terminala Federacije d.o.o., tako da nema potrebe da se ista evidentira kao prihod budžeta Federacije BiH.

Novim članom 48a., čiji smisao je proizašao iz izmjena u stavu (7) člana 30. Zakona, željelo se zaštititi namjensko korištenje ostvarenih prihoda od takse od strane Operatora, za kojega je propisano plaćanje kazne za prekršaj kako za Operatora, tako i za odgovorno lice Operatora, ako ne koriste sredstva od takse za namjene utvrđene članom 31. Zakona, a koje su bliže utvrđene Planom namjenskog utroška takse za petogodišnji period koji je sastani dio Odluke o načinu namjenskog utroška sredstava ostvarenih po osnovu takse za uspostavu rezervi naftnih derivata za period 2014.- 2018. godina.

Na osnovu navedenog, a uzimajući u obzir da su Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o naftnim derivatima u Federaciji Bosne i Hercegovine predviđene manje, ali jako bitne, izmjene i dopune važećeg teksta Zakona o naftnim derivatima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 52/14), predlaže se Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine donošenje predmetnog zakona po hitnom postupku.

Razlog za navedeni prijedlog sadržan je u činjenici da za takav način donošenja postoji neodložna potreba jer bi donošenje zakona u redovnom postupku moglo izazvati štetne posljedice po Federaciju BiH, zbog nemogućnosti primjene ovih izmjena i dopuna Zakona, budući da na dosadašnji način Federacija BiH prikuplja više sredstava po osnovu poreza na dodanu vrijednost (PDV-a) od Republike Srpske, a što se može vidjeti iz obrazloženja članova 1. i 2. koji se mijenjaju odnosno dopunjuju,

Napominjemo, da je Zakon o naftnim derivatima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 52/14), u redovnoj proceduri već bio na razmatranju u Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine, čime smatramo da su, uz gore navedeno, ispunjeni svi propisani uslovi utvrđeni poslovnica o radu domova Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine za donošenje zakona po hitnom postupku.

**ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O NAFTNIM DERIVATIMA U FEDERACIJI
BOSNE I HERCEGOVINE**

Član 1.

U Zakonu o naftnim derivatima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 52/14), u članu 30. stav (1) mijenja se i glasi:

„Taksa koja se propisuje ovim zakonom je namijenjena za finansiranje uspostavljanja rezervi naftnih derivata u Federaciji BiH i namjenski je prihod Operatora.“

U stavu (3), iza riječi „Obveznici“ dodaje se riječ „prikupljanja“.

Stav (7) mijenja se i glasi:

„Obveznici iz stava (3) ovog člana taksu iz stava (2) ovog člana uplaćuju do 20. u mjesecu za protekli mjesec na račun Operatora.“

Član 2.

Iza člana 48. dodaje se član 48.a koji glasi:

„Član 48.a

(1) Za prekršaj bit će kažnjen novčanom kaznom Operator u iznosu od 7.000,00 KM do 15.000,00 KM ako nenamjenski utroši sredstva od takse suprotno odredbi člana 31. ovog zakona.

(2) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana bit će kažnjeno i odgovorno lice u Operatoru novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 KM do 3.000,00 KM.“

Član 3.

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH“.

O B R A Z L O Ž E N J E

ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O NAFTNIM DERIVATIMA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE

I - USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana III.1. tačka f.), koji je izmijenjen amandmanima VIII, LXXXIX i CVI Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojem je u isključivoj nadležnosti Federacije BiH utvrđivanje energetske politike, uključujući raspodjelu između kantona, te osiguranje i održavanje potrebne infrastrukture.

II - RAZLOZI ZA DONOŠENJE IZMJENA I DOPUNA ZAKONA

Zakon o naftnim derivatima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 52/14 – u daljem tekstu: Zakon) u primjeni je od 10.07.2014. godine.

Njegovo donošenje i primjena pokazala se izuzetno opravdanom i važnom za uređenje naftnog sektora u Federaciji BiH. Između ostalih, u oblasti naftnog sektora počela se ispunjavati i obaveza uspostavljanja rezervi naftnih derivata uvođenjem namjenske takse od 0.01 KM po litru naftnih derivata kao prijelaznog rješenja do uvođenja ove takse na nivou Bosne i Hercegovine.

Naime, pristupajući Energetskoj zajednici, Bosna i Hercegovina se, između ostalog, obavezala da provodi direktive Energetske zajednice, i to:

- Direktive 2009/ 119/ EC u skladu sa kojom je Bosni i Hercegovini nametnuta obaveza održavanja 90-dnevnih obaveznih minimalnih zaliha sirove nafte i/ili naftnih derivata do 01. Januara 2023. godine i
- Direktive 1999/32/EC o smanjenju količine sumpora u određenim tečnim naftnim gorivima.

S ciljem realizacije preuzetih međunarodnih obaveza, Vlada Federacije BiH uputila je Upravnom odboru Uprave za indirektno oporezivanje i Vijeću ministara kao nadležnim organima za predlaganje i utvrđivanje politike indirektnog oporezivanja u BiH, Inicijativu za uvođenje namjenske takse na naftne derivate na nivou Bosne i Hercegovine za uspostavu obaveznih rezervi naftnih derivata. Inicijativa bi se trebala realizovati putem izmjena Zakona o akcizama u Bosni i Hercegovini tako što bi se uveo namjenski prihod od 0.03 KM/litru naftnih derivata koji bi se uplaćivao na Jedinstveni račun indirektnih poreza a koji bi se po dogovorenom ključu raspodjele usmjeravao entitetskim preduzećima nadležnim za uspostavu rezervi.

Taksa za uspostavu rezervi koja je uvedena u Federaciji BiH u visini od 0.01 KM/litar naftnih derivata plaća se na promet naftnih derivata koji služe za krajnju potrošnju. O provođenju Zakona, Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije obavilo je konsultacije i sa Upravom za indirektno oporezivanje i održalo sastanak u Središnjem uredu Uprave.

Zbog različitosti pristupa u provođenju zakona, dogovoreno je da se pokrene Inicijativa o uvođenju takse kao indirektnog poreza na nivou BiH, a do tada da Federacija BiH donese izmjene Zakona o naftnim derivatima kojima bi se preciziralo:

- Da se taksa plaća u prometu naftnih derivata koji služe za krajnju potrošnju u Federaciji BiH, tako da bi obveznik plaćanja takse bio kupac na malo ili kupac pravno lice kome derivati služe za obavljanje djelatnosti i
- Da obveznik prikupljanja takse u prometu na malo, u ime Operatora – Terminala Federacije d.o.o. Sarajevo čiji je taksa prihod, bude energetski subjekt koji se bavi prometom naftnih derivata na malo.

III - OBRAZLOŽENJE PRAVNIH RJEŠENJA

Član 1.

Ovim članom predlažu se izmjene u st. (1), (3) i (7) važećeg člana 30. Zakona o naftnim derivatima u Federaciji BiH.

Izmjenom stava (1) člana 30. Zakona osigurava preciznije definisanje takse kao prihoda Operatora i njena namjena.

Dopunom stava (3) istog člana, dodatkom riječi „prikupljanja“, izvršeno je potpuno usklađivanje stava (3) sa stavom (2) Zakona u skladu sa kojim se taksa plaća na promet naftnih derivata koji služe krajnjoj potrošnji iz čega je proizlazilo da su obveznici takse kupci i to građani u maloprodaji ili pravna lica koja naftne derivate koriste za obavljanje svoje djelatnosti:

- Za pretvaranje u toplotnu energiju,
- Za pretvaranje u mehaničku energiju s tim da posjeduje internu stanicu za snabdijevanje gorivom ili
- U tehnološkom procesu proizvodnje,

tako da je sada precizirano da su obveznici prikupljanja takse za Operatora energetski subjekti koji se bave prometom naftnih derivata na malo.

Izmjenom stava (7) člana 30. propisuje se da obveznici prikupljanja takse u maloprodaji i obveznici takse kupci naftnih derivata koji koriste naftne derivate u obavljanju svoje djelatnosti uplaćuju taksu na račun operatora, umjesto na podračun Jedinštenog računa trezora Federacije BiH.

Ovakvim rješenjem dosljedno se provodi osnovno zakonsko rješenje koje propisuje da je taksa prihod Operatora – Terminali Federacije d.o.o., tako da nema potrebe da se ista evidentira kao prihod budžeta Federacije BiH.

Član 2.

Ovim članom u Zakonu se dodaje novi član 48a. čiji smisao je proizašao iz izmjena u stavu (7) člana 30. Zakona. Naime, prijedlogom da se taksa kao prihod Operatora ne uključuje u budžet Federacije BiH, valjalo je zaštititi namjensko korištenje ostvarenih prihoda od takse od strane Operatora, za kojega je propisano plaćanje kazne za prekršaj kako za Operatora tako i za odgovorno lice Operatora ako ne koriste sredstva od takse za namjene utvrđene članom 31. Zakona, a koje su bliže utvrđene Planom namjenskog utroška takse za petogodišnji period, koji je sastani dio Odluke o načinu namjenskog utroška sredstava ostvarenih po osnovu takse za uspostavu rezervi naftnih derivata za period 2014.- 2018. godina.

Član 3.

Ovaj član propisuje stupanje na snagu ovog Zakona.

IV - FINANSIJSKA SREDSTVA

Za provođenje ovog Zakona o nije potrebno izdvojiti posebna sredstva u budžetu Federacije Bosne i Hercegovine.